



CÓMO APROVECHAR EL POTENCIAL DE LAS SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA PARA CREAR CIUDADES ESPAÑOLAS MÁS INCLUSIVAS



KEY POINTS

- Características claves como la inclusión y la equidad tienden a pasarse por alto al planificar para soluciones basadas en la naturaleza (SBN) en las ciudades.
- Barcelona ha emprendido un proceso de intercambio de conocimiento y creación conjunta para integrar SBN en las políticas y planes locales de urbanización sostenible.
- Las autoridades nacionales pueden apoyar una adopción e impacto más amplio de las soluciones basadas en la naturaleza en las ciudades de varios modos:
 - Facilitando la ejecución de la resiliencia urbana y los planes de adaptación de cambio climático integrando las SBN como una medida clave en las mismas.
 - Promoviendo las SBN como alternativa o complemento a las medidas de ingeniería estructurales y exigir su consideración en todas las obras de infraestructura pública.

THE NATURVATION PROJECT

NATure-based URban innovation” (NATURVATION) es un proyecto de 4 años en el que participan 14 instituciones de toda Europa en los campos del desarrollo urbano, la geografía, los estudios de innovación y la economía. Estamos creando un cambio escalonado en la forma en que entendemos y utilizamos soluciones basadas en la naturaleza para una urbanización más sostenible.



Protección de la naturaleza urbana: el rol de las autoridades locales y nacionales



Las autoridades, y en especial, los gobiernos locales y autonómicos están siendo cada vez más reconocidos por su rol central en proteger y restaurar la naturaleza como una herramienta clave para lograr una urbanización sostenible. Las soluciones basadas en la naturaleza están a la vanguardia de tales discusiones, con la esperanza de abordar simultáneamente los objetivos sociales y ambientales.

Éstas tienen el potencial de, por ejemplo, mejorar la salud pública y el bienestar, reducir la contaminación, conservar la biodiversidad, disminuir el riesgo de inundaciones, aumentar la resiliencia, y regenerar espacios urbanos de una manera equitativa.

Mayor ejecución de soluciones basadas en la naturaleza requiere, entre otros factores, aumentar la concienciación de sus beneficios como una alternativa a la infraestructura gris tradicional, aprovechar los recursos y fondos públicos para su implementación, el desarrollo y aumento de capacidad y los proyectos piloto, así como el desarrollo de estándares para la naturaleza urbana (por ejemplo: en la calidad, cantidad y acceso).

Los gobiernos nacionales tienen un papel importante que desempeñar en la creación de estas condiciones y en el desarrollo de un marco normativo que apoye a los gobiernos locales y autonómicos en la integración o incorporación de las soluciones basadas en la naturaleza en toda la planificación y políticas públicas.

¿Qué son las soluciones basadas en la naturaleza?

Las soluciones basadas en la naturaleza son soluciones a los desafíos sociales que utilizan las propiedades naturales de los ecosistemas para, por ejemplo, limitar los impactos del cambio climático, mejorar la biodiversidad y mejorar la calidad ambiental al tiempo que contribuyen a las actividades económicas y al bienestar social.

Este informe está orientado especialmente a los forjadores de políticas (legisladores, etc.) y trata de describir las actividades realizadas en Barcelona para aumentar la consideración local de las soluciones basadas en la naturaleza, destacando las oportunidades de un mayor apoyo a nivel nacional (por ejemplo, con la Agenda Urbana Española, fomentada por el Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana), así como a nivel autonómico y provincial. El informe tiene como objetivo aumentar el reconocimiento de las SBN en términos de sus beneficios ambientales y sociales en las ciudades de toda España, y ayudar a los responsables de la toma de decisiones urbanas a superar las barreras comunes a las que éstas se enfrentan en la ejecución de las mismas.

Barcelona: abriendo el camino hacia una urbanización sostenible e inclusiva

Barcelona ha sido una de las seis ciudades clave que han participado en el proyecto de NATURVATION. En los últimos cuatro años las ciudades compuestas por académicos y representantes de las autoridades locales han estado organizando talleres de trabajo con socios locales para intercambiar conocimientos y facilitar una creación conjunta sobre cómo se entienden e integran las soluciones basadas en la naturaleza en las políticas y planes locales para crear una ciudad más sostenible e inclusiva. Este proceso local ha sido coordinado por ENT (Innovació ambiental al servei de la societat) e ICTA-UAB (Universidad Autónoma de Barcelona). El proceso ha implicado a los principales agentes de gobernanza urbana de Barcelona con el fin de intercambiar conocimiento en varios ámbitos como la investigación, la política y la práctica, creando así una visión compartida y una hoja de ruta para abordar los retos críticos de sostenibilidad a través de soluciones basadas en la naturaleza.

Los principales retos identificados en la ciudad de Barcelona están relacionados con la resiliencia urbana y la adaptación al cambio climático, la justicia ambiental, el bienestar humano y la conectividad social-ecológica entre el núcleo urbano y su área peri-urbana. Para hacer frente a estos desafíos, se llevaron a cabo una serie de eventos interactivos, incluyendo talleres, campañas de sensibilización y reuniones. Estos eventos han permitido un diálogo con múltiples partes interesadas sobre las futuras o recientemente aprobadas políticas relacionadas con las SBN, como el plan para la mejora de la biodiversidad en la red de parques y playas del área metropolitana de Barcelona, el plan de infraestructura verde y biodiversidad de Barcelona, la estrategia de resiliencia urbana, o el plan de



espacios públicos para el ocio de las niñas y niños de Barcelona. Además, este proceso participativo ha probado herramientas de vanguardia desarrollados por el proyecto que se pueden aplicar en otras ciudades. Hablamos del Urban Nature Atlas, la mayor base de datos del mundo de soluciones basadas en la naturaleza con más de 1.000 casos por todo el mundo, así como del Urban Nature Navigator, que sirve para evaluar soluciones basadas en la naturaleza e identificar cómo contribuyen a los objetivos de sostenibilidad.

Durante los últimos cuatro años, la red local ha facilitado múltiples colaboraciones e intercambio de conocimientos a nivel Europea, pero principalmente entre diferentes autoridades públicas (desde nivel local a autonómico), agencias y otras organizaciones académicas, y en menor medida, organizaciones y sociedades civiles y miembros del sector privado.

Inclusivas soluciones basadas en la naturaleza en acción: Huertos en azoteas para personas con discapacidad

El proyecto de Barcelona de desarrollar huertos en azoteas para personas con discapacidad es un ejemplo de una inclusiva solución basada en la naturaleza de éxito. El proyecto comenzó en 2015 por el Instituto Municipal de Personas con Discapacidad (IMPD) del Ayuntamiento de Barcelona con la instalación de un huerto en la azotea del mismo IMPD hasta entonces infrautilizada. El objetivo principal era proporcionar actividades beneficiosas como la recreación, el aprendizaje, la interacción social para las personas con discapacidad (en su mayoría con discapacidad mental). Posteriormente, otro huerto se instaló en un edificio municipal del barrio de Santos en 2017 y dos huertos adicionales en el distrito de Ciutat Vella en 2018. Los responsables del proyecto destacaron que, entre otros beneficios, este proyecto fomenta el empoderamiento de las personas con discapacidad ya que los alimentos producidos en los huertos de la azotea se donan a comedores sociales o bancos de alimentos. Los científicos involucrados en la ejecución de esta solución basada en la naturaleza han demostrado que los niveles de contaminantes que se encuentran en las verduras no son perjudiciales para el consumo. Un estudio sobre el impacto del proyecto en términos de salud y bienestar de los usuarios y usuarias también indica que la satisfacción de los participantes con el proyecto de los huertos en azoteas no sólo proviene de la actividad de jardinería, per se, sino de la experiencia conjunta de salir del centro social donde pasan la mayor parte del día, así como conocer nuevas partes de la ciudad, utilizar otros medios de transporte, e interactuar con más residentes y trabajadores. Durante el proceso participativo local de NATURVATION, también se aprovechó para organizar un taller en el Instituto Municipal de Personas con Discapacidad (05.06.2018) para priorizar los beneficios de las azoteas verdes en toda la ciudad de Barcelona, dando lugar a una publicación científica. El proyecto de los huertos en azoteas para personas con discapacidad ha logrado ganar el premio “European Public Sector Awards” (EPSA) en 2019 en la categoría administrativa supralocal y local.

Oportunidades de mayor apoyo a nivel nacional

Sobre la base de las lecciones aprendidas a lo largo del proyecto de NATURVATION y sus actividades en Barcelona, se han identificado varias oportunidades sobre cómo el gobierno nacional y sus órganos pueden proporcionar un mayor apoyo a los gobiernos locales y autonómicos en relación con las soluciones basadas en la naturaleza. He aquí varios ejemplos:

- Facilitando la ejecución de planes de resiliencia urbana y adaptación al cambio climático (por ejemplo, a través de la Agenda Urbana Española), especialmente en las ciudades de tamaño más pequeñas y medianas, así como fomentar la implementación de las SBN, y medidas clave dentro de éstas.
- Reconociendo las posibles contribuciones de las SBN en relación a la (in)justicia social y alentar a las ciudades

a tomarlas en cuenta en el diseño y la ejecución de las SBN. Esto es posible, por ejemplo, cuando las SBN se implementan a pequeña escala y mediante una distribución equitativa (especialmente en zonas con mayor presencia de grupos socioeconómicamente vulnerables).



- Fomentando la búsqueda urbana de las SBN como una herramienta dentro de un paquete, para un mayor impacto. Por ejemplo, reduciendo los espacios para coches privados en el modelo “Super Blocks” ayuda a lograr un doble impacto mejorando las condiciones atmosféricas y proporcionando un mejor espacio y terreno para las SBN. Como resultado de las más de cuarenta medidas de naturalización implementadas por el municipio de Barcelona en los últimos tres años, la superficie total cubierta por diversas formas de ‘verde’ ha crecido en 24,46 hectáreas.¹
- Promoviendo una mejor comprensión de cómo las soluciones basadas en la naturaleza pueden contribuir a los objetivos de la política urbana como alternativa o complemento a las medidas de ingeniería dura. Esto se puede hacer de las siguientes maneras:
 - o Convirtiendo la puesta en pie de soluciones basadas en la naturaleza en obligatoria en todas las obras de infraestructura pública: desde la reconstrucción de carreteras hasta la vivienda. Las soluciones basadas en la naturaleza (como drenajes urbanos sostenibles, jardines urbanos y de bolsillo, jardines lluviosos o bosques urbanos) deberían de convertirse en “la nueva norma”, dejando de ser una recomendación y formando así parte de todas las obras públicas. Esto se podría completar introduciendo un régimen de incentivos.
 - o Las soluciones basadas en la naturaleza deben ir acompañadas de medidas asociadas a la ralentización del tráfico y al aumento de las zonas peatonales y ciclistas.
 - o Al diseñar e implementar las SBN, las autoridades públicas deberían considerar 1) si ésta, por consiguiente, tendría un efecto de gentrificación y 2) cómo contrarrestar el posible auge de los precios o tendencias comerciales que resulten en exclusión social. Estableciendo un límite en los precios de las casas y alquileres es un enfoque que se podría llevar a cabo.
- Asegurando que las soluciones basadas en la naturaleza se diseñen e implementen a través de un proceso inclusivo, por ejemplo:
 - o Asegurando que los proyectos sean consultados con varias comunidades antes de la fase de diseño, incluidas las más propensas a verse afectadas. Es importante darles un peso más fuerte a sus visiones o recomendaciones en la fase de planificación e implementación.
 - o Iniciando diferentes tipos de consultas y formas de participación ciudadana para que las personas que no están acostumbradas al lenguaje formal/técnico y los entornos se sientan alentadas a expresar sus puntos de vista y a participar. El seguimiento debería llevarse a cabo mediante consultas y foros participativos durante todo el proceso.

¹Estas medidas forman parte del Programa de Promoción de Infraestructuras Verdes Urbanas, que pone en práctica el Plan Verde y de Diversidad, siguiendo el objetivo de “lograr una infraestructura verde que ofrezca los máximos servicios de ecosistema en una ciudad donde la naturaleza y la ciudad interactúen y se fortalezcan mutuamente”. En: <https://ajuntament.barcelona.cat/ecologiaurbana/en/what-we-do-and-why/urban-greenery-and-biodiversity/green-infrastructure-impetus-plan>; Y https://ajuntament.barcelona.cat/ecologiaurbana/sites/default/files/Balanc_Verd_Biodiversitat.pdf.